**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТРЖИШНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023.ГОДИНУ**

Правни основ за спровођење плана

| Закон о трговини („Службени Гласник РС”, бр. 52/19) Закон о електронској трговини („Сл. гласник РС“ бр. 41/09,95/13 и 52/19)Закон о заштити потрошача („Службени гласник РС”, број 88/2021)Закон о заштити корисника финансијских услуга код уговарања на даљину ("Службени гласник РС", број 44/18) Закон о заштити корисника финансијских услуга ("Службени гласник РС", бр. 36/11, 139/14) Закон о оглашавању („Службени гласник РС”, број 6/16, 52/19), Закон о оптичким дисковима („Сл.гласник РС“ бр. 52/11), Закон о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине („Службени гласник РС“ бр. 46/06, 104/09.), Закон о дувану („Сл. гласник РС“ бр.101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12,108/1и 91/2019-18.), Закон о спречавању прања новца и финансирању тероризма („Сл. гласник РС“ бр. 113/2017-231, 91/2019-64, 153/2020-33)Закон о Централној евиденцији стварних власника („Сл. гласник РС“ бр. 41/18, 91/19, 105/21)Закон о општој безбедности производа („Сл. гласник РС“ бр.41/09), 77/19) Закон о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености („Сл. гласник РС“ бр. 49/21)Закон о тржишном надзору („Сл. гласник РС“ бр. 92/11)Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Сл. гласник РС“ бр. 36/09, 95/18)Закон о предметима од драгоцених метала („Службени гласник РС“ бр. 47/21)Закон о заштити становништва од изложености дуванском диму („Сл.гласник РС“ бр. 30/10)Закон о енергетици („Сл.гласник РС“ бр. 145/14, 95/18, 40/21)Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Сл.гласник РС“ бр. 40/21)Закон о привредним друштвима („Сл.гласник РС“ бр. 36/11, 99/11, 83/14, 5/15, 44/18, 91/19)Закон о посредовању у промету и закупу непокретности („Сл. гласник РС“ бр. 95/13, 41/18, 91/19)Закон о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС бр. 36/15и 95/18) Уредба о обележавању (маркирању) деривата нафте („Сл. гласник РС“ бр. 51/15, 5/17)Уредба о мониторингу квалитета деривата нафте и биогорива („Сл. гласник РС“ бр. 97/15, 5/17, 119/17,102/18)Уредба о обавезној производњи и промету хлеба од брашна ''Т-500'' („Сл. гласник РС“ бр. 106/21)Закон о грађевинским производима („Сл. гласник РС“ бр. 83/18) |
| --- |

Планиране приоритетне области инспекцијског надзора су дефинисане на основу стратешких докумената Владе РС, акционих планова, ходограма координираних надзора Координационе комисије и процене ризика по областима инспекцијског надзора за које је процењен критичан ризик - степена ≤60; висок ризик – степена 61-70 и средњи ризик 71-80.

Опредељивање субјеката надзора у смислу обухвата и учесталости инспекцијског надзора спроводиће се на основу оперативне анализе ризика имајући у виду неограничен број потенцијалних субјеката надзора.

Претежни облик инспекцијског надзора је теренски надзор.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о трговини и прописа донетих на основу овог закона врше и јединице локалне самоуправе, преко комуналних инспектора у делу надзора над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена као поверене послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине, у делу ауторских и сродних права, врши и АП Војводина, преко инспектора АП Војводина, као поверене послове.

| **Област инспекцијског надзора** | Делатност или активност која ће се надзирати | Период у коме ће се вршити надзор | Процењен степен ризика |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Сива економија у промету роба и услуга** |   |  |  |
|  | Контрола предузетника са привременом одјавом у АПР-у  | одјављени предузетници по списку АПР | Током целе године | висок  |
|  | Контрола нерегистрованих и регистрованих субјеката који нуде робу преко интернета, са циљем спречавања сиве економије | нерегистровани и регистровани субјекти који тргују робом преко интернета | Током целе године | висок  |
|  | Контрола нерегистрованих и регистрованих субјеката који нуде робу у продајним објектима (продавницама), са циљем спречавања сиве економије | нерегистровани и регистровани субјекти који тргују робом у продајним објектима: \* дуванским производима\*кафом\*кондиторским производима\*алкохолним пићима\* текстилним производима\* средствима за хигијену\*опремом за мобилне телефоне итд. | Током целе године | висок  |
|  | Контрола нерегистрованих и регистрованих субјеката који нуде робу на пијацама, са циљем спречавања сиве економије | нерегистровани и регистровани субјекти који тргују несопственим производима на пијаци, нарочито: \* дуванским производима\*кафом\*кондиторским производима\*алкохолним пићима\* текстилним производима\* средствима за хигијену\*опремом за мобилне телефоне  | Током целе године | висок  |
|  | Контрола увозника и трговаца на велико дуванским производима, са циљем спречавања сиве економије | Трговина на велико дуванским производима | Фебруар-април | средњи  |
|  | **Контрола општих и посебних услова за обављање трговине** |  |  |  |
|  | Контрола привремених мера заштите тржишта по одлуци Владе | Трговци на мало, нарочито хипермаркети, супермаркети и дисконти | Јануар-децембар | средњи |
|  | Контрола трговине на велико на откупном месту | Трговци који врше трговину на велико, то јест откуп пољопривредних производа и домаћих животиња | Мај-септембар | средњи |
|  | Контрола код трговаца који обављају трговину на мало дуваном у вези са прометом дуванских производа, као и прописаним извештајима које достављају Управи за дуван и дужности утврђених Законом о дувану | Трговци на мало који продају дуванске производе | Август-септембар | висок |
|  | **Спречавање прања новца и финансирањa тероризма** |  |  |  |
|  | Контрола промета аутомобила, и луксузне робе (предмета од драгоцених метала и сатова и сл.) са аспекта Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма | Трговци који врше промет нових и половних аутомобила и резервних делова, малопродаја луксузне робе (сатови, накит), златаре и откупљивачи злата | Април-јун | средњи |
|  | Директна продаја непокретности | Инвеститори који врше промет непокретности у било којој фази промета | Јул-август | средњи |
|  | Контрола посредника у промету и закупу непокретности  | Сви посредници из Регистра посредника | Септембар-новембар | средњи |
|  | **Заштита права интелектуалне својине** |  |  |  |
|  | Контрола производње и продаје кривотворене робе по усвојеним захтевима носилаца права интелектуалне својине и по службеној дужности | Производња, трговина на велико и трговина на мало кривотвореном робом  | Током целе године | висок  |
|  | Контрола промета увезених оптичких дискова | Трговци који увозе оптичке дискове | Током целе године | средњи |
|  | **Електронска трговина** |  |  |  |
|  | Организовање и оглашавање продајних подстицаја у електронској трговини  | Трговци који продају робу на мало преко електронске продавнице | Јануар-фебруар | средњи |
|  | **Заштита потрошача и спречавање непоштене тржишне утакмице** |  |  |  |
|  | Организовање и оглашавање продајних подстицаја у продајном објекту | Трговци који продају робу (разне групе производа, а обавезно, одећа, обућа, намештај) на мало на продајном месту | Октобар-новембар | средњи |
|  | Контрола истицања цена и придржавања истакнуте цене, издавање рачуна | Трговци на мало, нарочито хипермаркети, супермаркети и дисконти | Јануар-март | средњи |
|  | Контрола пружања услуга од општег економског интереса - јавна паркилашта | Пружаоци услуга од општег економског интереса који пружају услуге јавног паркирања | Март | средњи |
|  | Оглашавање дувана и дуванских производа | Трговци на мало који продају дуванске производе, оглашивачи дуванских производа и електронских цигарета | Април-мај | средњи |
|  | Контрола обмањујуће пословне праксе у интернет продаји | Трговци који продају робу на мало преко електронске продавнице | Октобар-новембар | средњи |
|  | **Контрола усаглашености непрехрамбених производа са техничким и безбедносним захтевима за производе** |  |  |  |
|  | Контрола усаглашености ЛЗО  |  |  |  |
|  | Обућа (радна, заштитна, безбедносна) | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Август-децембар | средњи |
|  | Веома уочљива одећа | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Фебруар-мај | средњи |
|  | Контрола усаглашености електричних уређаја и опреме  |  |  |  |
|  | Светлећи низови | Произвођачи, увозници и дистрибутери  | Јануар | средњи |
|  | Сијалична грла | Произвођачи, увозници и дистрибутери  | Август-децембар | средњи |
|  | Кутије и кућишта за електронинсталациони прибор за домаћинства | Произвођачи, увозници и дистрибутери  | Март-јун | средњи |
|  | Контрола усаглашености текстилних производа |  |  |  |
|  | Текстил | Произвођачи, увозници и дистрибутери  | Април-децембар | средњи |
|  | Контрола машина- Ручни електрични алати-одвијачи и ударни одвијачи | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Март-јул | средњи |
|  | Контрола усаглашености опреме за дечија игралишта | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Мај-август | средњи |
|  | Контрола усаглашености грађевинских производа | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Током целе године | средњи |
|  | **Контрола нафте и нафтних деривата** |  |  |  |
|  | Контрола присуства маркера у дериватима нафте уз њихово истовремено узорковање за мониторинг | Произвођачи, велетрговци и трговци на мало који се баве прометом нафтних деривата у складу са Уредбом о обележавању (маркирању) горива  | Током целе године(Програм мониторинга) | средњи |
|  | Контрола испуњености МТУ за обављање промета деривата нафте  | Трговина на велико и трговина на мало у погледу испуњености прописаних захтева за уређаје и опрему за објекте за велетрговину и малопродају деривата нафте  | Током целе године | средњи |
|  | Контрола квалитета течног нафтног гаса | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Током целе године | средњи |
|  | Контрола промета базног уља | Произвођачи и увозници базног уља | Током целе године | висок  |
|  | **Контрола непрехрамбених производа у погледу опште безбедности производа** |  |  |  |
|  | Контрола опште безбедности производа  |  |  |  |
|  | Ходалице | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Фебруар-април | средњи |
|  | Намештаја за отворен простор | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Април-септембар | средњи |
|  | Стационарна опрема за вежбање | Произвођачи, увозници и дистрибутери | Јул-новембар | средњи |
|  | Контрола енергетске ефикасности- Енергетска ефикасност електронских екрана | Произвођачи, увозници и дистрибутери  | Јул-децембар | средњи |
|  | Контроле по обавештењима привредних субјеката о опасности и ризику који њихов производ носи – НЕПРО+, нотификацијама система RAPEX и објавама регионалне контакт тачке о опасним производима - ванредне контроле | Произвођачи, увозници и дистрибутери производа за које је утврђено да су опасни у складу са Законом о општој безбедности производа | Током целе године | висок |
| У планираним контролама у којима ће се вршити надзор у трговинским објектима, инспектори ће утврђивати и испуњеност прописаних захтева у погледу примене Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму.  |

| Ресурси за реализацију плана | Сектор тржишне инспекције на дан 31.12.2022.године броји 336 запослених. У 2023.години у редовну пензију одлази 28 запослених. У складу са Трогодишњим АП запошљавања инспектора (2019/2022), није реализовано предвиђено запошљавање (испуњеност 50%). Расписивање конкурса за пријем тржишних инспектора континуирано ће се наставити и у 2023.години, у складу са опредељеним средствима. Сви тржишни инспектори и сви надзори тржишних инспектора евидентирају се у систему еИнспектор.У складу са прописима из области финансија и препорукама Водича за примену Закона о инспекцијском надзору, Сектор тржишне инспекције своје активности, у склопу Програма ''Развој трговине и заштите потрошача'', реализује кроз Програмску активност Тржишна инспекција. |
| --- | --- |
| Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције | **Превентивно деловање**Објављивање важећих прописа и аката о примени прописа;Објављивање планова рада;Објављивање контролних листа;Информисање јавности о извршеним надзорима, поштовању прописа из надлежности тржишне инспекције и стању у областима надзора из надлежности тржишне инспекцијеИнформисање јавности о небезбедним производима (НЕПРО);Консултативни састанци са привредним субјектима, укључујући и едукације привредних субјеката у вези са новим прописима и њиховој примени Спречавање прања новца-Анализа ризика обвезника, путем достављеног упитника ради самопровере у месецу марту**Службене саветодавне посете**

| **Област** | **Период** |
| --- | --- |
| Службена саветодавна посета у вези са пословним понашањем трговаца у електронској трговини |  Јун-август |
| Службена саветодавна посета због оглашавања у образовним и васпитним установама, сагласно Закону о оглашавању („Службени гласник РС“ бр. 6/2016 и 52/2019-др.закон | Септембар-октобар |
| Саветодавне посете- Нови прописи у области еко-дизајна производа | Јун-децембар |
| Службене саветодавне посете - софтвери | Јануар-Мај |

  |
| Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката | Планирани надзори и области надзора су у складу са активностима АП за сузбијање сиве економије у области трговине и активностима тржишне инспекције у координираним надзорима по ходограмима КК у циљу усклађивање активности трговаца са прописима (индикатор 500 изречених мера за упис у основни и друге посебне регистре привредних субјекта) |
| Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима | Планирано је учешће ванредних надзора од 14% у укупном броју инспекцијских надзора (индикатор 10%), обзиром на значајно смањење броја инспектора (самим тим и укупног броја надзора) уз истовремени тренд пораста пријава грађана и привреде. |
| Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора | **Интерне обуке** Обуке за све тржишне инспекторе:1. Примена Закона о заштити потрошача - у области заштите потрошача у остваривању права из уговора о продаји
2. Примена Закона о заштити потрошача у области обмањујуће пословне праксе у интернет продаји
3. Примена Закона о трговини-организовање и оглашавање продајних подстицаја у продајном објекту
4. Примена Закона о инспекцијском надзору у области посебног поступка према нерегистрованом субејкту
5. Нове функционалности и унапређење система еИнспектор
6. Инфраструктура квалитета –обуке по ажурираним процедурама

Обука за комуналне инспекторе 1. Обављање поверених послова из Закона о трговини Обука за новопримљене тржишне инспекторе  1. Закон о oпштем управном поступку2. Закон о инспекцијском надзору 3. Закон о трговини 4. Функционалности система еИнспектор **Екстерне обуке** Пројекат ИПА 2021 Подршка унутрашњем тржишту, који садржи две компоненте:тржишни надзор и спровођење права интелектуалне својине - обуке предвиђене пројектомПрограм мониторнига и маркирање нафтних деривата 2023.Релеватне обуке Службе за управљање кадровима и Националне академије за јавну управу |
|  |  |